

FEDERALE ADVIESRAAD VOOR OUDEREN

Advies 2013/3

De Federale Adviesraad voor Ouderen, opgericht krachtens de wet van 8 maart 2007 tot oprichting van een Federale Adviesraad voor Ouderen en waarvan de leden benoemd zijn bij het koninklijk besluit van 13 november 2012 houdende benoeming van de leden van de Federale Adviesraad voor Ouderen, heeft tot taak om op eigen initiatief, op verzoek van de federale regering of op verzoek van een Wetgevende Kamer advies uit te brengen over de tot de bevoegdheid van de federale overheid behorende aangelegenheden met betrekking tot de pensioenen, de gelijkheid van kansen, de sociale integratie en de bestrijding van de kansarmoede, de toegankelijkheid tot de gezondheidszorg en de mobiliteit.

Met toepassing van artikel 3 §3,1° van voormelde wet van 8 maart 2007 brengt de Federale Adviesraad voor Ouderen volgend advies uit:

ADVIES VAN DE FEDERALE ADVIESRAAD VOOR OUDEREN INZAKE DE AFSCHAFFING VAN HET KLEIN GEWAARBORGD MINIMUMPENSIOEN VOOR GEMENGDE LOOPBANEN

SITUERING VAN HET ADVIES

Werknemers en zelfstandigen kunnen aanspraak maken op een minimumpensioen op voorwaarde dat zij een loopbaan kunnen bewijzen die gelijk is aan twee derde van een volledige loopbaan.

Sinds het koninklijk besluit van 14 februari 2003 tot vaststelling van het gewaarborgd minimumpensioen voor werknemers is het begrip « gemengde loopbaan » ingevoerd in de pensioenwetgeving voor werknemers. Dit besluit liet toe dat voor de vaststelling van de loopbaanvoorwaarde de jaren gepresteerd als zelfstandige in aanmerking mogen worden genomen om de loopbaanvoorwaarde van twee derde te bereiken.

Het minimumpensioen bij een gemengde pensioenloopbaan bestaat uit het minimumpensioen voor werknemers *pro rata* berekend op basis van het aantal jaren gewerkt als loontrekkende en het minimumpensioen voor zelfstandige *pro rata* berekend op basis van het aantal jaren dat men gewerkt heeft als zelfstandige.

Bij de berekening van dat minimumpensioen voor een gemengde loopbaan zijn er echter twee specifieke bepalingen.

Ten eerste is het zo dat de som van beide bedragen van minimumpensioenen in de twee pensioenstelsels niet groter mag zijn dan een bepaald plafond dat overeenkomt met het minimumpensioen voor zelfstandigen.

Ten tweede wordt, krachtens artikel 7 van het koninklijk besluit van 28 september 2006 tot uitvoering van de artikelen 33, 33*bis*, 34 en 34*bis* van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake de pensioenen van de sociale sector, het gedeelte van het minimumpensioen dat wordt opgebouwd in het werknemersstelsel vermenigvuldigd met de loopbaanbreuk en met een coëfficiënt. Die vermenigvuldiging met de proratiseringscoëfficiënt werd ingevoerd opdat, in geval van gemengde loopbaan, de gepensioneerde voor de jaren dat hij als werknemer tewerkgesteld was, pensioenrechten zou krijgen die gelijk zouden zijn alsof hij deze als zelfstandige zou opgebouwd hebben.

Dit gewaarborgd bedrag noemt men **het "Klein Gewaarborgd Minimum"** voor gemengde loopbanen.

Op aangeven van de commissie Pensioenen brengt de Federale Adviesraad voor Ouderen volgend advies uit:

ADVIES

Deze regeling heeft evenwel een belangrijk negatief effect tot gevolg.

Men topt het minimumpensioenrecht voor de loopbaan als werknemer af tot op het niveau van het minimumpensioenrecht voor de zelfstandigen.

Op die manier wordt in realiteit het minimumpensioen voor een gemengde loopbaan slechts gelijkgesteld met het minimumpensioen voor een loopbaan als zelfstandige.

Zelfs uit de EU-SILC-enquête van de FOD Economie van 2011 blijkt dat de Armoedegrens voor alleenstaanden € 1.000 per maand bedraagt en voor gezinnen bestaande uit 2 volwassenen € 1.500 per maand.

Dit betekent dat het gezinsbedrag van de minimumpensioenen van werknemers en zelfstandigen met een volledige loopbaan, thans € 1.386,40 per maand, onder de armoedegrens ligt

Ten einde de negatieve effecten van de huidige reglementering m.b.t. de berekening van het minimumpensioen bij een gemengde loopbaan te voorkomen, stelt de Raad voor om het " Klein gewaarborgd minimum" voor werknemers te vervangen door een systeem waarbij het minimumpensioen voor gemengde loopbanen proportioneel zou berekend worden in functie van de gepresteerde loopbaan in iedere sector.

De budgettaire last dient onder de administraties verdeeld te worden pro rata het aantal loopbaan jaren die respectievelijk in iedere sector gepresteerd werden.

In dit geval zou het "Klein Gewaarborgd Minimum Pensioen voor Werknemers" worden opgeheven.

Ter verduidelijking een voorbeeld.

Een persoon heeft een gemengde loopbaan van :

- 25/45^{ste} als werknemer en
- 20/45^{ste} als zelfstandige

en voldoet bijgevolg aan de loopbaanvoorwaarde.

De proportionele berekening in functie van de loopbaan zou dan neerkomen op :

- 25/45^{ste} op basis van het gewaarborgd minimum als werknemer
- 20/45^{ste} op basis van het minimum pensioen als zelfstandige.

Op deze manier realiseert men immers een volwaardig gewaarborgd minimum pensioen in functie van de gepresteerde jaren in iedere sector.

Goedgekeurd in de plenaire vergadering van 25 juni 2013.

Willy PEIRENS
Voorzitter

Luc JANSEN
Ondervoorzitter